

Методика расчетов нормативов финансирования учреждений высшего и среднего профессионального образования

1. Обоснование необходимости разработки методики

В настоящее время отсутствует нормативная база, регламентирующая определение потребности сферы высшего и среднего профессионального образования в госбюджетном финансировании и распределение выделяемых средств между образовательными заведениями. Сложившаяся практика распределения бюджетного финансирования не отражает реальных потребностей, связанных с подготовкой специалистов.

Закон Российской Федерации «Об образовании» предусматривает бюджетное финансирование образования на основе нормативов в расчете на одного студента. Предлагаемая методика позволяет оценить реальные потребности образовательных учреждений и способствует как развитию системы образования, так и сохранению ее следующих качественных параметров, всегда отличавших российское образование:

- фундаментальность;
- широта профессиональной подготовки;
- высокий уровень специализации;
- обеспеченность современным оборудованием;
- преемственность кадрового состава.

2. Цели, задачи, принципы разработки методики

Цель разработки методики нормативного финансирования состоит в обосновании реальной потребности сферы высшего и среднего профессионального образования в бюджетных средствах, принимаемых в рамках контрольных цифр (государственного заказа), и обеспечении этой потребности достаточным уровнем бюджетного финансирования (из федерального бюджета).

Достижение цели обеспечивается разработкой нормативной базы финансирования сферы высшего и среднего профессионального образования, которая включает:

- методику расчета нормативов финансирования высшего и среднего профессионального образования;
- рекомендации по применению методики расчета нормативов.

Методика расчета нормативов обеспечивает решение следующих задач:

1. Определение нормативной потребности в госбюджетных средствах, направляемых на функционирование и развитие образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования.

2. Обоснование методики расчета норматива минимальной бюджетной обеспеченности финансовых затрат государства на обучение одного студента.

Создание методики способствует решению дополнительной задачи – сокращению трудоемкости планирования и прогнозирования бюджетного финансирования сферы высшего и среднего профессионального образования на уровне Министерства образования Российской Федерации, образовательных учреждений.

В разработке методики приняты следующие принципы:

- комплексный подход;
- прозрачность расчета потребности и распределения бюджетных средств;
- универсальность применения методики для различных уровней управления;
- учет региональных и индивидуальных особенностей образовательных учреждений;
- доступность, простота использования;
- соответствие меняющимся экономическим условиям и нормативно-правовой базе;

- использование расчетных показателей и решений органов управления образовательными учреждениями;
- непротиворечивость составных частей методики.

3. Общий методический подход к разработке нормативов финансирования

Особую значимость в финансировании системы высшего и среднего профессионального образования имеет величина норматива бюджетного финансирования образовательных учреждений. Принимаемые к исполнению значения нормативов бюджетного финансирования образовательных учреждений могут варьироваться между двумя допустимыми границами. Верхней границей является цена образовательной услуги («стоимость обучения одного учащегося в год»). Нижняя граница определяется реальными возможностями государственного бюджета по финансированию высшего и среднего профессионального образования, а также сложившейся финансово-бюджетной практикой и в соответствии с Бюджетным кодексом определяется как норматив минимальной бюджетной обеспеченности.

Цена образовательной услуги (Ц) определяется

$$Ц = Т + И + Р,$$

где Т – текущие затраты (зарплата преподавателей и других работников образовательного учреждения, стипендии, учебные и хозяйственные расходы); И – отчисления на полное восстановление, капитальный ремонт основных фондов; Р – расходы на развитие, включая капитальное строительство.

Составляющая (Т) отражает потребности образовательных учреждений, неполное удовлетворение которых неизбежно приведет к нарушению текущей деятельности, то есть свертыванию образовательного процесса.

Составляющая (И) характеризует затраты, сокращение которых приводит к старению основных средств и, как следствие, к снижению качества обучения.

Сумма двух первых составляющих (Т+И) представляет собой «себестоимость» образовательной услуги.

Третья составляющая (Р) определяет расходы на развитие образовательных учреждений, то есть на расширенное воспроизводство трудовых и материальных ресурсов образовательного учреждения. Эти затраты невозможно отложить

или уменьшить, поскольку проводимая в 90-х гг. в отношении сферы образования политика привела к резкому снижению потенциала образовательной отрасли.

В общем случае границы возможных значений норматива бюджетного финансирования Н определяются из соотношений

$$Т + И \leq Н \leq Т + И + Р.$$

В нормативах бюджетного финансирования образования не учитываются:

- средства государственного бюджета в виде дотаций и субсидий, направляемые образовательным учреждениям в соответствии с государственными и общественными приоритетами;
- субвенции, стимулирующие отдельные направления образовательной деятельности (например, компьютеризацию образовательного процесса).
- Норматив финансирования образовательных учреждений может быть представлен:
 - нормой финансирования в расчете на одного студента образовательного учреждения высшего или среднего профессионального образования;
 - системой нормативов для определения потребности в финансировании по основным статьям экономической классификации расходов бюджета;
 - системой нормативов, агрегированных по основным направлениям или по группам расходов.

Такое построение нормативной базы позволяет проводить и обосновывать разноплановые автономные расчеты нормативной потребности в бюджетных средствах с их детализацией (при необходимости) по отдельным статьям.

4. Нормативно-правовая база методики расчетов

Разработка нормативов финансирования образования основывается на следующих нормативно-правовых актах:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.98г. №145-ФЗ;
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000г. №117-ФЗ;
3. Закон Российской Федерации «Об образовании» в редакции Федерального закона Российской Федерации от 13.01.96г. №12-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об образовании»;
4. Федеральный закон Российской Федерации от 22.08.96г. №125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»;

5. Федеральный закон Российской Федерации от 10.04.2000г. №51-ФЗ «Об утверждении Федеральной программы развития образования»;
6. Федеральный закон Российской Федерации от 15.08.96г. №115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации»;
7. Закон Российской Федерации от 19.02.93г. №4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах крайнего севера и приравненных к ним местностях»;
8. Закон Российской Федерации от 30.03.93г. №4693-1 «О минимальном размере оплаты труда»;
9. Федеральный закон от 12.01.95г. №5-ФЗ «О ветеранах»;
10. Федеральный закон Российской Федерации от 01.08.96г. №107-ФЗ «О компенсационных выплатах на питание обучающихся в государственных, муниципальных образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования»;
11. Федеральный закон Российской Федерации от 07.08.2000г. №122-ФЗ «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации»;
12. Федеральный закон Российской Федерации от 21.12.96 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
13. Указ Президента Российской Федерации от 12.04.93г. №443 «О неотложных мерах государственной поддержки студентов и аспирантов образовательных учреждений высшего профессионального образования»;
14. Указ Президента Российской Федерации от 23.06.95г. №628 «Об установлении специальных стипендий студентам государственных образовательных учреждений профессионального образования из числа лиц, предусмотренных Федеральным законом "О ветеранах"»;
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.10.2000г. №751 «О национальной доктрине образования в Российской Федерации»;
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.10.2000г. №796 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности»;
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.08.94г. №967 «Об исполнении механизма ускоренной амортизации и переоценки основных фондов»;
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.04.95г. №309 «Об учреждении специальных государственных стипендий Правительства Российской Федерации для аспирантов и студентов государственных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования»;
19. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.09.94г. №1042 «О материальной поддержке профессорско-преподавательского персонала образовательных учреждений высшего профессионального образования»;
20. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.06.96г. №695 «Об утверждении положения о статусе ректора государственного высшего учебного заведения Российской Федерации федерального подчинения»;
21. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.09.2000г. №683 «О внесении изменений и дополнений в отдельные постановления Правительства Российской Федерации»;
22. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.01.92г. №33 «О дополнительных мерах по социальной защите учащейся молодежи»;
23. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.92г. №409 «О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
24. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.94г. №222 «О порядке расходования средств на прием и обслуживание иностранных делегаций и отдельных лиц федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также финансируемыми за счет бюджетных средств организациями и учреждениями»;
25. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.07.94г. №807 «Об установлении окладов за звания действительных членов и членов-корреспондентов Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук, Российской академии образования, Российской академии художеств и Российской академии архитектуры и строительных наук и доплат за ученые степени доктора наук и кандидата наук»;

26. Постановление СМ СССР от 22.10.90г. №1072 «О единых нормах амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов народного хозяйства СССР»;
27. Постановление Совета Министров РСФСР от 08.01.91г. №17 «О повышении на 15 процентов ставок заработной платы педагогических работников лицеев, гимназий и колледжей»;
28. Распоряжение Президента Российской Федерации от 06.09.93г. №613-рп;
29. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.06.92г. №1037-р;
30. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.07.2000г. №1072-р (План действий Правительства Российской Федерации в области социальной политики и модернизации экономики на 2000 – 2001 годы);
31. Приказ Госкомвуза России от 07.02.94г. №108 «Об утверждении Временного положения о лицензировании учреждений среднего, высшего, послевузовского профессионального и соответствующего дополнительного образования в Российской Федерации»;
32. Приказ Министерства науки, высшей школы и технической политики РСФСР от 31.01.92г. №55 «О дополнительных мерах по социальной защите учащейся молодежи»;
33. Приказ Минобразования России и Госкомвуза России от 14.12.95г. №622/1643 «Об утверждении рекомендаций по определению уровня квалификации педагогических и руководящих работников, требований к квалификации этих работников при присвоении им квалификационных категорий и внесении изменений в Приказ Министерства образования Российской Федерации и Государственного комитета Российской Федерации по высшему образованию от 31.08.95г. №463/1268»;
34. Приказ Минобразования России и Госкомвуза России от 31.08.95г. №463/1268 «Об утверждении тарифно-квалификационных характеристик (требований) по должностям работников учреждений образования, объемных показателей по отнесению учреждений образования к группам по оплате труда руководителей»;
35. Приказ Минфина России от 31.12.99г. №110н «Об уточнении норм расходов на прием и обслуживание иностранных делегаций и отдельных лиц»;
36. Приказ Минфина России от 25.05.99г. №38н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
37. Приказ Минфина России от 28.03.2000г. №32н «О внесении изменений в Методические указания по бухгалтерскому учету основных средств»;
38. Приказ Минфина России от 30.12.99г. №107н «Об утверждении Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях»;
39. Приказ Минфина России от 15.06.2000г. №54н «Об утверждении Инструкции о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью»;
40. Строительные нормы и правила СНиП 2.04.01-85. Внутренний водопровод и канализация зданий. Государственный комитет СССР по делам строительства, Москва, 1986;
41. Строительные нормы и правила СНиП 2.04.07-86. Тепловые сети. Государственный строительный комитет СССР, Москва, 1988;
42. Строительные нормы и правила СНиП 2.08.02-85. Общественные здания и сооружения. Государственный комитет СССР по делам строительства, Москва, 1988;
43. Строительные нормы и правила СНиП П-4-79. Нормы проектирования. Естественное и искусственное освещение. Госстрой СССР, Москва, 1980;
44. Ведомственные строительные нормы ВСН 51-86. Профессионально-технические, средние специальные и высшие учебные заведения. Нормы проектирования. Госгражданстрой, Москва, 1988.
45. Письмо Министерства образования Российской Федерации от 03.08.2000 №14-55-484 ин/15;
46. Письмо Минэкономики России № М13-32/6-51 от 17.01.2000 «О применении механизма ускоренной амортизации на персональные компьютеры».

5. Исходные параметры из официальных источников информации, используемые в расчетах

В качестве исходных параметров для расчета нормативов финансирования образования используются следующие показатели:

1. Средняя заработная плата в промышленности Российской Федерации (данные Госкомстата России на последнюю дату перед разработкой нормативов).
2. Законодательно установленный размер стипендии студентов (Федеральный закон Российской Федерации от 22.08.96г. №125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»; Закон Российской Федерации от 30 марта 1993г. №4693-1 «О минимальном размере оплаты труда», Федеральный закон Российской Федерации от 07.08.2000г. №122-ФЗ «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации»).
3. Плановый, среднегодовой и фактический контингенты студентов, аспирантов, докторантов (форма статистической отчетности ф-1НК, бухгалтерской отчетности ф.3-2, контрольные цифры приема, утверждаемые приказом Минобразования России).
4. Статистические данные о численности профессорско-преподавательского состава, включая должности заведующих кафедрами и прочего обслуживающего персонала, ректоров вузов, деканов и заместителей деканов (статистические формы 3-НК, 2-НК, утвержденные штатные расписания образовательных учреждений на текущий год).
5. Нормативное соотношение числа студентов, приходящихся на одного преподавателя, по группам специальностей (постановления Правительства Российской Федерации).
6. Статистические данные о наличных площадях образовательных учреждений, в том числе по общежитиям (статистические формы 2-НК, 3-НК).
7. Размер денежного довольствия офицеров преподавателей военных кафедр (утвержденные штатные расписания военных кафедр, факультетов).
8. Нормы износа (амортизации) основных фондов (постановление Совета Министров СССР от 22.10.90г. №1072 «О единых нормах амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов народного

хозяйства СССР», Постановление Правительства Российской Федерации от 19.08.94г. №967 «Об исполнении механизма ускоренной амортизации и переоценки основных фондов»).

9. Нормы обеспечения учебного процесса литературой, площадью на студента (приложение к лицензии «Номенклатура направлений (специальностей), уровней подготовки, переподготовки, программ дополнительного образования и контрольные нормативы условий осуществления образовательного процесса», Приказ Госкомвуза России от 07.02.94г. №108).

6. Расчеты нормативов финансирования по видам расходов

6.1. Расчеты нормативов оплаты труда государственных служащих (110100), включая оплаты труда гражданских служащих (110110), денежного довольствия военнослужащих (110120), нештатного фонда (110140)

Средняя зарплата профессорско-преподавательского состава (ППС) вузов и педагогического персонала (ПП) спузов рассчитывается исходя из положений законов от 06.08.96г. №125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (ст.30) и от 13.01.96г. №12-ФЗ «Об образовании» (ст.54): «...Размер средней ставки заработной платы и должностного оклада педагогических работников образовательных учреждений устанавливается на уровне:

- для педагогических работников из числа профессорско-преподавательского состава образовательных учреждений высшего профессионального образования в два раза превышающим уровень средней заработной платы работников промышленности в Российской Федерации;

- для учителей и других педагогических работников – не ниже средней заработной платы работников промышленности в Российской Федерации;

- для иных работников образовательных учреждений – не ниже средней заработной платы аналогичных категорий работников промышленности в Российской Федерации».

В расчетах используется показатель средней заработной платы в промышленности, который учитывает районный коэффициент по заработной плате и надбавку за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям.

6.1.1. Расчет норматива для высших учебных заведений

Исходя из законоположений норматив рассчитывается из условия

$$\frac{\text{Средняя зарплата по промышленности} * 2}{\text{Тарифная ставка 15 разряд ЕТС}} = K_{\text{вуз}},$$

где $K_{\text{вуз}}$ – коэффициент приведения уровня среднего должностного оклада ППС в соответствие с законодательно установленной нормой ($K_{\text{вуз}} \geq 1$).

Размер средней заработной платы по промышленности определяется по состоянию на дату опубликования очередной официальной статистической отчетности Государственного комитета по статистике Российской Федерации.

Выбранная тарифная ставка 15 разряда ЕТС соответствует должности доцента с ученой степенью кандидата наук. Численность ППС по указанной должности согласно статистическим данным составляет более 50% от общей численности ППС.

Для дальнейшего расчета определяется величина средней заработной платы преподавателя вуза с учетом законодательно установленных надбавок и доплат.

$$\text{ср.ЗП ППС} = 15\text{р-д ЕТС}(1+0,4)K_{\text{вуз}} + 300$$

где 0,4 – надбавка (коэффициент) за занимаемую должность доцента (40% от первого слагаемого); 300 – доплата за ученую степень кандидата наук*.

Величина надбавки за ученую степень кандидата наук и доктора наук в соответствии с установленной величиной расчетной базы для исчисления размеров стипендий и иных социальных выплат в соответствии с Законом от 07.08.00г. №122-ФЗ «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07.94г. №807 «Об установлении окладов за звания действительных членов и членов-корреспондентов Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук, Российской академии образования, Российской академии художеств, Российской академии архитектурных и строительных наук и доплат за ученые степени

доктора наук и кандидата наук», Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.09.94г. №1042 «О материальной поддержке профессорско-преподавательского персонала образовательных учреждений высшего профессионального образования».

В определении фонда оплаты труда (ФОТ) ППС (код 110110) необходимо использовать величину расчетной численности ППС ($N_{\text{ппс}}$):

$$N_{\text{ппс}} = \sum_{i=1}^M \frac{N_i}{S_i}.$$

Здесь N_i – сумма контрольных цифр приема студентов по i -й специальности за весь срок обучения по данной специальности; S_i – нормативно установленное число студентов, приходящихся на одного преподавателя по i -й специальности; $\alpha = N_{\text{зав.каф.}}/N_{\text{фактическая ППС}}$ (данные из формы 3-НК) – доля численности заведующих кафедрами в общей численности ППС; $\beta = N_{\text{деканов}}/N_{\text{фактическая ППС}}$ (данные из штатного расписания) – доля численности деканов в общей численности ППС; $\gamma = N_{\text{зам.деканов}}/N_{\text{фактическая ППС}}$ (данные из штатного расписания) – доля численности заместителей деканов в общей численности ППС.

Предлагается в форму 3-НК ввести отчетность по численности деканов и зам. деканов, с тем чтобы обеспечить возможность пользования официальной статистической отчетностью.

В свою очередь фонд оплаты труда ППС (код 110110) определится как

$$\text{ФОТ ППС} = [N_{\text{ппс.ср.}} \cdot \text{ЗП ППС}] + \{[0,2N_{\text{ппс}}\alpha] + [0,35N_{\text{ппс}}\beta] + [0,3N_{\text{ппс}}\gamma]\} \cdot \text{ср.ЗП ППС} + \text{ФОТ}_{\text{в/х}},$$

где $\text{ФОТ}_{\text{в/х}}$ – фонд оплаты труда (денежное довольствие) офицеров-преподавателей военных кафедр (код 110120) из утвержденных Минобразованием России штатных расписаний.

Фонд оплаты труда учебно-вспомогательного персонала $\text{ФОТ}_{\text{у.в.п.}}$ (код 110110) принимается

$$\text{ФОТ}_{\text{у.в.п.}} = 0,8N_{\text{ппс}} * \text{средняя заработная плата в промышленности},$$

где $0,8N_{\text{ппс}}$ – численность учебно-вспомогательного персонала.

Здесь коэффициент 0,8 установлен методом прямого счета на основании фактически сложившихся данных по утвержденным штатным расписаниям в целом по отрасли.

Поскольку отсутствует статистика по оплате труда различных категорий работников про-

* Постановление Правительства Российской Федерации от 14.09.00г. №683 «О внесении изменений и дополнений в отдельные постановления Правительства Российской Федерации».

мышленности, при расчете принимается равенство средних должностных окладов иных работников высших учебных заведений средней заработной плате работников промышленности.

Фонд оплаты труда прочего обслуживающего персонала $\text{ФОТ}_{\text{поп}}$ (код 110110) принимается

$$\text{ФОТ}_{\text{поп}} = 0,8N_{\text{поп}} * \text{средняя заработная плата в промышленности},$$

где $N_{\text{поп}}$ – численность прочего обслуживающего персонала в целом по отрасли (из штатного расписания).

Коэффициент 0,8 также определен прямым счетом. При этом учтены низкие разряды по оплате труда для младшего обслуживающего персонала и в то же время потребность в высококвалифицированных специалистах, связанная с компьютеризацией образовательного процесса и высокой степенью технической оснащенности вузов.

В расчете фонда оплаты труда административно-управленческого персонала численность административно-управленческого персонала принимается на уровне 10% общей численности иных категорий персонала вуза:

$$N_{\text{ауп}} = 0,1(N_{\text{ппс}} + N_{\text{уап}} + N_{\text{поп}}).$$

При этом соответствующий фонд оплаты труда $\text{ФОТ}_{\text{ауп}}$ (код 110110) составит:

$$\text{ФОТ}_{\text{ауп}} = 1,5 * \text{средняя заработная плата по промышленности} * [N_{\text{ауп}} + 2,1N_{\text{ректоров}} + 500N_{\text{ректоров}} + 0,5N_{\text{ректоров ООЦ}}],$$

где $N_{\text{ректоров}}$ – численность ректоров вузов; $N_{\text{ректоров ООЦ}}$ – численность ректоров вузов, отнесенных к особо ценным объектам культурного наследия народов России.

Коэффициент 1,5 принят с учетом того, что административно-управленческий персонал вузов состоит из высокооплачиваемых категорий работников, у которых уровень оплаты приближен к уровню оплаты ППС.

Порядок расчета почасового и нештатного фонда оплаты труда. Пусть $\text{ФОТ}_{\text{пч}}$ (код 110110) – почасовой фонд оплаты труда ППС, тогда:

$$\text{ФОТ}_{\text{пч}} = 0,1\text{ФОТ}_{\text{ппс}},$$

* Постановление Правительства Российской Федерации от 11.06.96г. №695 "Об утверждении Положения о статусе ректора государственного высшего учебного заведения Российской Федерации федерального подчинения".

0,1 – коэффициент фактического использования почасового фонда ППС в общем объеме фонда оплаты труда ППС.

Величина нештатного фонда оплаты труда вуза $\text{ФОТ}_{\text{нш}}$ (код 110140) определяется как сумма заявок образовательных учреждений по представленным проектам росписи расходов на следующий год (использование этих средств индивидуально в каждом вузе).

Таким образом, суммарный (общий) фонд оплаты труда сотрудников и преподавателей вузов $\text{ФОТ}_{\text{вуз}}$ (код 110100 как сумма кодов 110110, 110120, 110140) складывается из отдельных ФОТ категорий персонала работников вузов:

$$\text{ФОТ}_{\text{вуз}} = (\text{ФОТ}_{\text{ппс}} + \text{ФОТ}_{\text{уап}} + \text{ФОТ}_{\text{поп}} + \text{ФОТ}_{\text{а}} + \text{ФОТ}_{\text{пч}} + \text{ФОТ}_{\text{нш}}) * T_p * K_{\text{инф}},$$

где T_p – темп роста заработной платы работников бюджетной сферы, предусмотренный на следующий год; $K_{\text{инф}}$ – темп инфляции на следующий год.

Учитывая, что с 2001 г. в фонд оплаты труда вузов будут включены фонды оплаты труда всех их структурных подразделений, не являющихся юридическими лицами, предлагается нормативы финансирования заработной платы по подразделениям: детский сад, оздоровительный лагерь, школа-интернат, спуз, включенный в структуру вуза, ФПК, ИПК, ИППК рассчитывать отдельно, а затем суммировать с ФОТ вуза.

6.1.2. Расчет норматива для средних профессиональных учебных заведений

В результате норматива фонда оплаты труда педагогического персонала средних профессиональных учебных заведений использован коэффициент $K_{\text{спуз}}$ для приведения уровня средней заработной платы педагогического персонала к уровню средней заработной платы по промышленности:

$$K_{\text{спуз}} = \text{средняя ЗП}_{\text{пром}} / \text{тарифная ставка 13 разряд ЕТС},$$

$$\text{где } K_{\text{спуз}} \geq 1.$$

Выбранная тарифная ставка 13-го разряда ЕТС соответствует должности преподавателя первой квалификационной категории. Численность педагогического персонала (ПП) по данной должности согласно статистическим данным составляет более 50% общей численности ПП.

В соответствии с этим средняя заработная плата ПП рассчитывается:

– для техникумов и училищ, имеющих статус спуза:

$$\text{ЗП.ПП}_r = 13 \text{ разр.ЕТС} * K_{\text{спуз}};$$

– для колледжей:

$$\text{ЗП.ПП}_r = 13 \text{ разр. ЕТС} * K \text{ спуза} * 1,15,$$

где ЗП.ПП_r (ЗП.ПП_r) – средняя заработная плата преподавателя техникума (колледжа); 1,15 – повышающий коэффициент, предусмотрен для преподавателей колледжей Постановлением Совета Министров РСФСР от 08.01.91г. №17 «О повышении на 15 процентов ставок заработной платы педагогическим работникам лицеев, гимназий, колледжей».

Фонд оплаты труда преподавателей техникумов и училищ (ФОТ_{птт}) (код 110110) определяется:

$$\text{ФОТ}_{\text{птт}} = N_{\text{птт}} * \text{ЗП.ПП}_r * 1,1 * 1,25,$$

где N_{птт} – расчетная численность преподавателей техникумов и училищ:

$$N_{\text{птт}} = \sum_{i=1}^K \frac{T_{yi}}{720},$$

где T_{yi} – общес количество часов учебной нагрузки i-го техникума (училища); 1,1 – коэффициент увеличения размера фонда оплаты труда преподавателей спузов для учета дополнительной оплаты за наличие у преподавателей ученой степени доктора наук, кандидата наук, за звание «Заслуженный учитель», «Народный учитель» (в соответствии с Приказом Минобразования и Госкомвуза России от 31.08.95г. №463/1268 «Об утверждении тарифно-квалификационных характеристик (требований) по должностям работников учреждений образования, объемных показателей по отнесению учреждений образования к группам по оплате труда руководителей» и изменения к нему в соответствии с Приказом Минобразования и Госкомвуза от 14.12.95г. №622/1643 «Об утверждении рекомендаций по определению уровня квалификации педагогических и руководящих работников, требований квалификации этих работников при присвоении им квалификационных категорий и внесении изменений в Приказ Министерства образования Российской Федерации и Государственного комитета Российской Федерации по высшему образованию от 31.08.95г. №463/1268»); 1,25 – коэффициент увеличения размера фонда оплаты труда (ФОТ_{птт}) (предусмотрен Распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.06.92г. №1037-р).

Фонд оплаты труда преподавателей колледжей (ФОТ_{пк}) (код 110110) определяется:

$$\text{ФОТ}_{\text{пк}} = N_{\text{пк}} * \text{ЗП.ПП}_r * 1,1 * 1,15 * 1,25,$$

где N_{пк} – расчетная численность преподавателей колледжей:

$$N_{\text{пк}} = \sum_{i=1}^J \frac{T_{yi}}{720}.$$

Здесь коэффициенты 1,1 и 1,25 для колледжей предусмотрены теми же нормативными документами, что и для техникумов.

Общий фонд оплаты труда преподавателей спузов (ФОТ_{сп}) (код 110110) определяется:

$$\text{ФОТ}_{\text{сп}} = \text{ФОТ}_{\text{птт}} + \text{ФОТ}_{\text{пк}}.$$

Фонд оплаты труда учебно-вспомогательного персонала спузов (ФОТ_{усп}) (код 110110) определяется:

$$\text{ФОТ}_{\text{усп}} = 0,6 N_{\text{сп}} * \text{средняя зарплата по промышленности},$$

где N_{сп} – общая численность преподавателей спузов:

$$N_{\text{сп}} = N_{\text{птт}} + N_{\text{пк}},$$

где 0,6 – коэффициент, учитывающий потребность в высококвалифицированных специалистах, связанную с компьютеризацией учебного процесса и технической оснащённостью спузов (из статистических данных штатных расписаний спузов), сложившейся за ряд лет.

Фонд оплаты труда прочего обслуживающего персонала (ФОТ_{поп}) (код 110110) рассчитывается:

$$\text{ФОТ}_{\text{поп}} = 0,6 * \text{средняя зарплата по промышленности} * N_{\text{поп}},$$

где N_{поп} определяется на основании сложившихся штатных расписаний; 0,6 – коэффициент, определяемый экспертным путем с учетом разрядов оплаты труда младшего обслуживающего персонала.

Численность административно-управленческого персонала в расчете фонда оплаты труда предлагается принять на уровне 10% общей численности иных категорий персонала спуза.

Фонд оплаты труда административно-управленческого персонала

(ФОТ_{ауп}) (код 110110) рассчитывается:

$$\text{ФОТ}_{\text{ауп}} = 0,1(N_{\text{поп}} + N_{\text{усп}} + N_{\text{сп}}) * \text{средняя зарплата по промышленности}.$$

Почасовой фонд оплаты труда ПП (ФОТ_{пч}) (код 110110) определяется:

$$\text{ФОТ}_{\text{пч}} = 0,1 \text{ФОТ}_{\text{сп}},$$

где 0,1 – коэффициент фактического использования почасового фонда ПП в общем объеме фонда оплаты труда ПП.

Величина нештатного фонда оплаты труда спуза (ФОТ_н) (код 110140) определяется как сумма заявок образовательных учреждений по представленным проектам росписи расходов на следующий год (характер использования фонда определяется потребностями конкретного спуза).

Общий фонд оплаты труда спуз (ФОТ_{спуз}) (код 110100 как сумма кодов 110110, 110140)) определяется:

$$\text{ФОТ}_{\text{спуз}} = (\text{ФОТ}_{\text{пп}} + \text{ФОТ}_{\text{уап}} + \text{ФОТ}_{\text{поп}} + \text{ФОТ}_{\text{ауп}} + \text{ФОТ}_{\text{пч}} + \text{ФОТ}_{\text{н}}) \cdot T_p \cdot K_{\text{инф}}$$

где T_p – темп роста заработной платы работников бюджетной сферы, предусмотренный на следующий год; $K_{\text{инф}}$ – темп инфляции на следующий год.

6.2. Расчет норматива начислений на оплату труда (единого социального налога-взноса), включая тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (110200)

Норматив начислений на оплату труда устанавливается в размерах, регламентированных законодательством. С 2001 г. начисления заменяются единым социальным налогом (взносом) в соответствии с частью второй Налогового кодекса Российской Федерации.

Норматив рассчитывается:

$$H_{\text{опл.тр}} = \text{ФОТ} \cdot \text{ЕСН},$$

где ФОТ – общий фонд оплаты труда; ЕСН – ставка социального налога, установленная законодательством.

6.3. Расчеты нормативов на приобретение предметов снабжения и расходных материалов (110300)

6.3.1. Норматив медицинских расходов (110310)

Потребность в средствах для обеспечения расходов по данной статье определяется характером, конкретными особенностями и условиями деятельности каждого образовательного учреждения. Поэтому величина медицинских расходов принимается по фактическим заявкам образовательных учреждений при условии наличия в них медицинских пунктов, поликлиник, профпунктов, а также в соответствии с требованиями и нормами охраны труда.

6.3.2. Расчеты нормативов расходов на мягкий инвентарь и обмундирование (110320)

Нормативы расходов по данной статье рассчитываются по единой формуле для высших и средних профессиональных образовательных учреждений. Нормативы обеспечения мягким инвентарем и обмундированием различны и потребностью в этих средствах рассчитывается раздельно.

Норматив расходов на мягкий инвентарь рассчитывается:

$$H_m = 0,5 K_1 (1 + 0,5 \Pi_m) K_2 T_p K_{\text{инф}},$$

где H_m – норматив финансирования на приобретение мягкого инвентаря и оборудования (руб.); K_1 – количество койкомест в общежитиях (из статистических форм 2-НК, 3-НК); K_2 – коэффициент на пополнение прочего мягкого инвентаря принимается равным 0,5; Π – цена постельного комплекта (белья, одеял, подушек); Π_m – цена матраца.

Средние цены устанавливаются Министерством образования Российской Федерации расчетным путем на основе данных Госкомстата России. В расчете при этом можно ориентироваться на данные Минэкономразвития России об уровне цен на потребительские товары в регионах.

Норматив расходов на обмундирование (спецодежду) устанавливается по нормам охраны труда и утвержденным нормам обеспечения спецодеждой и обмундированием. В частности, нормы обеспечения обмундированием военизированной охраны установлены МВД России. Норматив в целом устанавливается прямым счетом по представленным учебными заведениями проектам бюджетной росписи на следующий год:

$$H_{\text{обм}} = \sum_{i=1}^N K_{\text{сп}} \Pi_{\text{сп}} + K_{\text{опр}} H_{\text{сп}} \Pi_{\text{опр}} T_p K_{\text{инф}},$$

где $H_{\text{обм}}$ – норматив финансирования расходов на приобретение спецодежды и обмундирования; $K_{\text{сп}}$ – количество сотрудников, имеющих право на получение спецодежды (чел.); $K_{\text{опр}}$ – количество сотрудников, имеющих право на получение обмундирования (чел.); $\Pi_{\text{сп}}$ – средняя цена спецодежды (руб.); $\Pi_{\text{опр}}$ – средняя цена обмундирования (руб.); H – норматив обеспечения спецодеждой и обмундированием (по нормам охраны труда) (ед.).

6.3.3. Расчет норматива расхода на продукты питания (110330)

Норматив расхода по данной статье рассчитывается по единой формуле для высших и средних профессиональных образовательных учреждений:

$$H_{\text{пит}} = (H_{\text{пит}1} N_1 D + H_{\text{пит}2} N_2 D) K_{\text{инф}} T_p,$$

где $H_{\text{пит}1}$ – норма расхода на питание для работающих и обучающихся во вредных условиях труда (руб.); $H_{\text{пит}2}$ – норма расхода на питание для работающих в особо вредных условиях труда (руб.); N_1 – численность сотрудников и студентов, имеющих право на дополнительное питание (вредные условия труда) (чел.); N_2 – численность сотрудников, имеющих право на дополнительное питание (особо вредные условия труда) (чел.); D – количество дней, в которые работник обеспечивается питанием (не более 232) (дн.); $K_{\text{инф}}$ – коэффициент инфляции; T_p – темп роста бюджета по соответствующему виду расхода на следующий год.

Норматив устанавливается с учетом всех работников и студентов (учащихся), занятых во вредных условиях, для которых необходимо обеспечение дополнительным питанием. Учет производится по представленным образовательными учреждениями проектам бюджетной росписи на следующий год.

6.3.4. Расчет норматива оплаты горюче-смазочных материалов (110340)

Норматив расходов по данной статье рассчитывается по единой формуле для высших и средних профессиональных образовательных учреждений:

$$H_{\text{гсм}} = L K_{\text{инф}} T_p \sum_{i=1}^m \Pi_{\text{гсм}} N_{\text{гсм}},$$

где $H_{\text{гсм}}$ – норматив расходов по оплате ГСМ (руб.); $N_{\text{гсм}}$ – норма расхода ГСМ по типам автотранспорта (определяются в натуральных показателях, по техническому паспорту транспортного средства); Π – средняя цена ГСМ (руб.); L – средний общий пробег автотранспорта в год (утверждается Министерством образования Российской Федерации) (км.); $K_{\text{инф}}$ – коэффициент инфляции; T_p – темп роста бюджета по соответствующему виду расхода на следующий год.

Норматив устанавливается прямым счетом из представленных образовательными учреждениями проектов бюджетной росписи следующего года.

6.3.5. Расчеты нормативов прочих расходных материалов и предметов снабжения (110350)

Норматив расходов по данной статье устанавливается по единой формуле для высших и средних профессиональных образовательных учреждений:

$$C_{\text{рм}} = C_{\text{об}} K_{\text{н.об}} K_{\text{рм}} K_{\text{инф}} + [C_{\text{кп.маш}} N_{\text{пр}} + C_{\text{шм}} N_{\text{пр}} + N_{\text{са}} H_{\text{му}} + k H_{\text{мо}}] T_p K_{\text{инф}},$$

где $C_{\text{об}}$ – балансовая стоимость машин, оборудования, передаточных устройств и других видов основных средств за исключением зданий, сооружений, библиотечного фонда (из формы №5 бухгалтерской отчетности) (руб.); $K_{\text{н.об}}$ – коэффициент, учитывающий износ оборудования (устанавливается равным 0,1 исходя из усредненной нормы износа, определенной по нормам амортизационных отчислений, предусмотренных Постановлением СМ СССР от 22.10.90г. №1072 «О единых нормах амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов народного хозяйства СССР», с учетом преимущественного использования в образовательных учреждениях специфических видов оборудования – вычислительной техники, учебно-лабораторного и исследовательского оборудования; $K_{\text{рм}}$ – коэффициент, учитывающий долю запасных частей и расходных материалов в общей стоимости текущего ремонта (принимается равным 0,5 с учетом отнесения части затрат, связанных с ремонтом оборудования, на код экономической классификации 111020); $C_{\text{кп.маш}}$ – средняя стоимость расходов по данному коду экономической классификации в расчете на одного студента (принимается равной 1,0 РБ, исходя из следующих минимальных потребностей) (руб.):

- на приобретение в соответствии с Федеральным законом «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» студенческих билетов, зачетных книжек (для студентов первых курсов), дипломов (для студентов выпускного курса) по минимальной рыночной стоимости – в среднем 0,5*РБ в год на одного студента;
- прочие хозяйственные расходы на приобретение читательских билетов, изготовление бланочной продукции (в том числе журналов учебных групп, экзаменационных билетов, ведомостей и др.), приобретение моющих средств, электроламп, замену стекол и др. – 0,5*РБ в год на одного студента по минимальным рыночным ценам;

$N_{\text{пр}}$ – среднегодовая приведенная численность студентов вузов и спузов (сводные данные

из формы бухгалтерской отчетности №3-2) (чел.); T_p – темп роста бюджета по соответствующему виду расхода, предусмотренный на следующий год; $K_{инф}$ – темп инфляции на следующий год. $N_{са}$ – среднегодовой контингент студентов и аспирантов (чел.); $H_{мь}$ – суммарная цена учебной мебели, приходящейся на одного студента и аспиранта в соответствии со СНиП Госстроя России (руб.); k – количество койкомест в общежитиях; $H_{мо}$ – суммарная цена мебели, предусмотренной для одного койкоместа в общежитиях (руб.); $C_{1мп}$ – средняя стоимость одного малоценного предмета, принимаемая равной (руб.):

$$C_{1мп} = (C_{мин} + C_{макс}) / 2 = 25 \text{ РБ.}$$

Здесь $C_{мин}$ – минимальная стоимость МП; $C_{макс}$ – максимальная стоимость малоценного предмета, равная $50 \cdot \text{РБ}$ в соответствии с инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 1999г. №107н).

6.4. Расчет норматива на командировки и служебные разъезды (110400)

Норматив расходов по данной статье рассчитывается по единой формуле для высших и средних профессиональных образовательных учреждений:

$$H = T_p K_{инф} \sum_{i=1}^m N_{ком} (2C_1 + C_2 D_2 + C_3 D_2),$$

$N_{ком}$ – среднее количество командировок в i -м образовательном учреждении, согласованных с Министерством образования Российской Федерации (ед.); C_1 – средняя стоимость проезда (руб.); C_2 – размер суточных (руб.); D_2 – количество дней командировки (дн.); C_3 – стоимость проживания на один день пребывания в командировке (руб.); D_3 – количество дней проживания (дн.).

Размеры суточных, порядок оплаты расходов на проживание и проезд определяются по документам Минфина России.

Норматив устанавливается прямым счетом по представленным учебными заведениями проектам бюджета на следующий год.

6.5. Норматив оплаты транспортных услуг (110500)

Норматив финансирования расходов по оплате транспортных услуг определяется по заявкам высших и средних профессиональных образовательных учреждений. При оказании транспортных услуг транспортными средствами, принадлежащими на правах собственности образо-

вательным учреждениям, без дополнительного найма, расходы по обслуживанию собственного автотранспорта, приобретению запасных частей и др. могут быть отнесены на другие статьи расходов, например на статью 110350.

6.6. Расчеты нормативов по услугам связи (110600)

Норматив финансирования расходов по услугам связи определяется:

$$H_{св.общ} = H_{св1} + H_{св2},$$

где $H_{св1}$ – норматив оплаты услуг каналов передачи данных (информации), рассчитывается отдельно для вузов и спузов (руб.); $H_{св2}$ – норматив абонентской платы за услуги связи телефонной сети (руб.).

6.6.1. Расчеты нормативов оплаты услуг каналов передачи данных (информации)

Норматив для вузов определяется из расчета доступа к каналам связи в течение одного часа в день на 10 студентов (в том числе и на одного преподавателя) с оплатой услуг поставщика данного вида услуг по региональному тарифу в течение 250 учебных дней в году:

$$H_{св1.вуз} = 0,1 * 250 * K_{инф} T_p \sum_{i=1}^N N_{студ} T_{интi},$$

где $H_{св1.вуз}$ – норматив оплаты услуг каналов передачи данных для вузов; 0,1 – коэффициент доступа (ч./чел*день); $N_{студ}$ – среднегодовой приведенный контингент студентов вузов в i -м регионе (чел); $T_{интi}$ – тариф подключения к каналам связи в регионе (руб./час) берется по данным Министерства экономического развития и торговли (ценообразование); $K_{инф}$ – коэффициент инфляции; T_p – темп роста бюджетных расходов, предусмотренный Министерством финансов.

Норматив оплаты услуг каналов связи для спузов определяется как 0,5 от $H_{св.вуз}$

$$H_{св1.спуз} = 0,5 * 0,1 * 250 * K_{инф} T_p \sum_{i=1}^N N_{студ.спузи} T_{интi},$$

$H_{св1.спуз}$ – норматив оплаты услуг каналов передачи данных для спузов; $N_{студ.спузи}$ – среднегодовой приведенный контингент студентов спузов в i -м регионе (чел).

6.6.2. Расчет норматива абонентской платы за услуги связи телефонной сети

Норматив устанавливается по единому расчету для высших и средних профессиональных образовательных учреждений:

$$H_{св2} = K_{инф} T_p H_{всн} \sum_{i=1}^N N_{студ} T_{телi},$$

где $N_{\text{студ},i}$ – среднегодовой приведенный контингент студентов вузов и спузов в i -м регионе (чел); $N_{\text{всн}}$ – норма количества телефонных номеров на одного студента (ед./чел.), определяется из Ведомственных строительных норм (ВСН) 51-86 «Профессионально-технические, средние специальные и высшие учебные заведения. Нормы проектирования», Госгражданстрой, Москва, 1988; $T_{\text{тел}}$ – средний тариф абонентской платы за телефонную связь в регионе (руб.).

6.7. Расчеты нормативов оплаты коммунальных услуг (110700)

Норматив финансирования оплаты коммунальных услуг рассчитывается:

$$N_{\text{ку}} = N_{\text{содерж}} + N_{\text{отопл}} + N_{\text{эл}} + N_{\text{вода}} + N_{\text{проч}},$$

где $N_{\text{содерж}}$ – норматив на содержание помещений; $N_{\text{отопл}}$ – норматив оплаты тепловой энергии; $N_{\text{эл}}$ – норматив оплаты электроэнергии; $N_{\text{вода}}$ – норматив оплаты водоснабжения и водоотведения; $N_{\text{проч}}$ – норматив оплаты прочих коммунальных услуг.

Норматив оплаты тепловой энергии рассчитывается с учетом индивидуального подхода к образовательным учреждениям, поскольку некоторые из них могут иметь собственные котельные. Норматив оплаты тепловой энергии складывается из составляющих:

- оплаты потребления тепловой энергии, отпускаемой поставщиками по договорам поставки;
- оплаты потребления газа;
- оплаты потребления котельно-печного топлива при наличии собственных котельных или печей.

6.7.1. Расчет норматива расходов на содержание помещений (110710)

Норматив определяется по единому расчету для высших и средних профессиональных образовательных учреждений:

$$N_{\text{содерж}} = 0,02(N_{\text{вода}} + N_{\text{отопл}} + N_{\text{эл}}),$$

где 0,02 – коэффициент, принятый по фактическому расходу энергоресурсов образовательными учреждениями за ряд лет.

Норматив определяется прямым счетом из представленных проектов бюджетной росписи на следующий год.

6.7.2. Расчеты нормативов оплаты потребления тепловой энергии (110720), включая оплату отопления и технологических нужд

(110721), потребления газа (110722) и котельно-печного топлива (110723)

Норматив финансирования затрат потребленной на отопление и технологические нужды (110721) тепловой энергии:

$$N_{\text{тепло}} = UK_{\text{инф}} \sum_{i=1}^n V_{\text{и}} Q_i T_i,$$

где $V_{\text{и}}$ – объем зданий вузов в регионе, отапливаемых по договору поставки теплоэнергии (м^3); Q_i – норма количества тепла для отопления 1м^3 зданий в i -м регионе (определяются по санитарным нормам региона) (Ккал); T_i – региональный тариф на отпуск тепловой энергии (руб.); $K_{\text{инф}}$ – коэффициент, учитывающий инфляцию; U – коэффициент, учитывающий теплопотребление для технологических нужд, определенный методом экспертной оценки (устанавливается Минобразованием России по данным из разовых запросов и заявок образовательных учреждений на потребление теплоэнергии. Рассчитывается как отношение количества общей потребности в теплоэнергии, получаемой по договору поставки, к потребности в теплоэнергии для отопления по действующим санитарным и строительным нормам, $U \geq 1$).

Норматив финансирования затрат потребленного газа (110722):

$$N_{\text{газ}} = N_{\text{газ1}} + N_{\text{газ2}} + N_{\text{газ3}},$$

где $N_{\text{газ1}}$ – норматив финансирования затрат на оплату потребленного газа для нужд теплоснабжения (руб.); $N_{\text{газ2}}$ – норматив финансирования затрат на оплату потребленного газа для бытовых нужд (руб.); $N_{\text{газ3}}$ – норматив финансирования затрат на оплату потребленного газа для других нужд. Берется из проектов смет бюджетной росписи на следующий год, определяется как среднестатистическая величина за последние три года (руб.).

$$N_{\text{газ1}} = q_{\text{г}} K_{\text{инф}} \sum_{i=1}^n V_{\text{и}} Q_i T_{\text{и}},$$

где $V_{\text{и}}$ – объем зданий вузов в регионе, отапливаемых собственной газовой котельной (м^3); Q_i – норма количества тепла для отопления 1м^3 зданий в i -м регионе (определяются по санитарным нормам региона) (Ккал.); $q_{\text{г}}$ – удельная энергоемкость (теплотворная способность) природного газа; $T_{\text{и}}$ – региональный тариф на отпуск природного газа (руб.).

$$N_{\text{газ2}} = K_{\text{инф}} \sum_{i=1}^n N_i r_i T_{\text{и}},$$

где N_i – количество койкомест в общежитиях образовательных учреждений региона, в ко-

торых для бытовых нужд используется природный газ; g_i – норма потребления природного газа на одного человека в i -м регионе (СНиП, нормы ЖКХ) (m^3).

Норматив финансирования затрат потребленного котельно-печного топлива (110723):

$$H_{\text{котел}} = q_k K_{\text{инф}} \sum_{i=1}^n V_{ki} Q_i T_{ki},$$

где V_{ki} – объем зданий образовательных учреждений в i -м регионе, отапливаемых собственными котельными с применением других видов топлива (m^3); q_k – удельная энергоемкость (теплотворная способность) используемого вида топлива; T_{ki} – региональный тариф на потребляемый вид топлива (руб.).

6.7.3. Расчет норматива оплаты потребления электрической энергии (110730)

Норматив определяется по единому расчету для высших и средних профессиональных учебных заведений:

$$H_{\text{эл}} = U_1 K_{\text{инф}} T_p \sum_{i=1}^n S_i H_{\text{осв}i} T_{ei},$$

где U_1 – коэффициент, учитывающий электропотребление для технологических нужд (определен методом экспертной оценки или устанавливается Минобразованием России по данным из разовых запросов и заявок образовательных учреждений на потребление электроэнергии подведомственных образовательных учреждений как отношение количества общей потребности в электроэнергии к количеству электроэнергии для освещения по действующим санитарным и строительным нормам, $U_1 \geq 1$); S_i – площадь помещений образовательных учреждений в i -м регионе (m^2); $H_{\text{осв}i}$ – санитарная норма освещенности 1 m^2 площади (для i -го региона), переведенная в кВт/м² применительно к освещению лампами накаливания и умноженная на 1/2 средней продолжительности светового дня в регионе (кВт*ч/м²) (из действующих санитарных норм в регионе СНиП II-4-79); T_{ei} – тариф оплаты электроэнергии i -го региона (руб.); $K_{\text{инф}}$ – коэффициент инфляции на следующий год; T_p – темп роста бюджета по соответствующему виду расходов, предусмотренный на следующий год.

6.7.4. Расчет норматива оплаты водоснабжения помещений (110740)

Норматив определяется по единому расчету для высших и средних профессиональных учебных заведений:

$$H_{\text{вода}} = K_{\text{инф}} T_p \sum_{i=1}^n N_{\text{нор}i} (N_{\text{студ}i} + N_{\text{сотр}i}) T_i,$$

где $N_{\text{нор}i}$ – норма водопотребления на 1 человека в i -м регионе (из действующих санитарных норм в регионе) ($m^3/\text{чел.}$); $N_{\text{студ}i}$ – среднегодовой приведенный контингент студентов в i -м регионе (чел.); $N_{\text{сотр}i}$ – среднегодовая численность сотрудников образовательных учреждений в i -м регионе (чел.); T_i – региональный тариф водоснабжения/водоотведения (руб.); $K_{\text{инф}}$ – коэффициент инфляции на следующий год; T_p – темп роста бюджета по соответствующему виду расходов, предусмотренный на следующий год.

6.7.5. Норматив оплаты аренды помещений 110750

Расходы по аренде помещений учитываются как сумма соответствующих расходов из проектов бюджетной росписи образовательных учреждений с учетом данных по арендуемым площадям (статические формы №2-НК, 3-НК) и средних цен аренды в регионе.

6.7.6. Расчет норматива оплаты прочих коммунальных услуг (110770)

Норматив определяется по единому расчету для высших и средних профессиональных учебных заведений:

$$H_{\text{пр}} = 0,01 (H_{\text{вода}} + H_{\text{отопл}} + H_{\text{эл}}),$$

где 0,01 – коэффициент, определяемый методом прямого счета по фактическим данным образовательных учреждений за ряд лет.

6.8. Расчеты нормативов оплаты прочих текущих расходов на закупку товаров и оплату услуг (111000)

Общий норматив финансирования по этой статье определяется как сумма расходов по кодам экономической классификации 111020–111040.

6.8.1. Расчет норматива оплаты текущего ремонта оборудования и инвентаря (111020)

Норматив финансирования по данной статье устанавливается по единой формуле для высших и средних профессиональных образовательных учреждений:

$$H_{\text{тр}} = C_{\text{об}} \cdot K_{\text{н.об}} \cdot K_{\text{тр}} \cdot K_{\text{инф}},$$

где $C_{\text{об}}$ – балансовая стоимость машин, оборудования, передаточных устройств и других видов основных средств, за исключением зданий, сооружений, библиотечного фонда (из формы №5 бухгалтерской отчетности) (руб.); $K_{\text{н.об}}$ – коэффициент, учитывающий износ оборудования (устанавливается равным 0,1 исходя из усредненной нормы износа, определенной по нормам амортизационных отчислений, предусмотренных Постановлением СМ СССР от

22.10.90г. №1072, с учетом преимущественного использования в образовательных учреждениях специфических видов оборудования, вычислительной техники, учебно-лабораторного и исследовательского; $K_{тр}$ – коэффициент, учитывающий долю работ в общей стоимости текущего ремонта (принимается равным 0,5 с учетом отнесения части затрат на ремонт на код экономической классификации 110350); $K_{инф}$ – коэффициент инфляции на следующий год.

6.8.2. Расчет норматива оплаты текущего ремонта зданий и сооружений (111030)

Норматив расходов по данной статье рассчитывается по балансовой стоимости зданий и сооружений, умноженной на коэффициент износа, принимаемый равным 0,01 исходя из норм износа зданий (в соответствии с Постановлением СМ СССР от 22.10.90г. №1072).

Норматив расходов по данной статье устанавливается по единому расчету для высших и средних профессиональных учебных заведений:

$$H_{тра} = C_{зд} * K_{из.зд} * K_{инф},$$

где $H_{тра}$ – норматив финансирования текущего ремонта зданий и сооружений (руб.); $C_{зд}$ – балансовая стоимость зданий и сооружений (из формы №5 бухгалтерской отчетности) (руб.); $K_{из.зд}$ – коэффициент износа (принимается равным 0,01 исходя из норм износа зданий в соответствии с Постановлением СМ СССР от 22.10.90 №1072 «Об единых нормах амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов народного хозяйства СССР»); $K_{инф}$ – коэффициент инфляции на следующий год.

6.8.3. Расчеты нормативов прочих текущих расходов (111040)

Данная статья расходов носит комплексный характер и включает разнородные виды расходов, различных по своей значимости и масштабам использования бюджетных средств. Норматив рассчитывается по нескольким составляющим, в частности:

- культурно-массовая и физкультурно-оздоровительная работа со студентами;
- учебно-производственная практика;
- приобретение периодических изданий и книг для библиотек;
- издание учебников и учебно-методических пособий;
- представительские и другие расходы;

По некоторым видам расходов имеются установленные нормы, которые используются в расчете; часть расходов не нормирована, так как

не носит постоянного характера (они могут и вовсе отсутствовать в деятельности образовательного учреждения, например, по договорам с вневедомственной охраной).

Составляющие норматива по данной статье рассчитываются следующим образом.

6.8.3.1. Расчеты нормативов расходов на организацию культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы со студентами, на санаторно-курортное лечение студентов

Законом Российской Федерации от 22.08.96г. №125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (п.3 ст.16) предусмотрен норматив финансирования на оздоровление студентов в размере двукратного месячного стипендиального фонда в год.

Норматив для студентов вузов рассчитывается:

$$H_{культ. вуз} = 2 * T_p * K_{инф} * S_{1вуз},$$

где $S_{1вуз}$ – месячный стипендиальный фонд студентов вузов (код 130320) (руб.).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.01.92г. №33 «О дополнительных мерах по социальной защите учащейся молодежи» предусмотрен норматив финансирования на оздоровление студентов спузов в размере месячного стипендиального фонда в год.

Норматив для студентов спузов рассчитывается:

$$H_{культ. спуз} = 1,0 * T_p * K_{инф} * S_{1спуз},$$

где $S_{1спуз}$ – месячный стипендиальный фонд студентов спузов (код 130320) (руб.); $K_{инф}$ – коэффициент инфляции на следующий год; T_p – темп роста бюджета по соответствующему виду расходов, предусмотренный на следующий год.

6.8.3.2. Расчеты норматива затрат на проведение производственной практики

Рассчитывается для высших и средних профессиональных образовательных учреждений:

$$H_{практ} = K_{инф} T_p \sum_{i=1}^m N_{ст} (2C_1 + C_2 D_2 + C_3 D_2 + C_4),$$

где $N_{ст}$ – количество студентов, проходящих практику в i -м образовательном учреждении (чел.); C_1 – средняя стоимость проезда (обобщается стоимость проезда исходя из сложившихся в образовательных учреждениях фактических маршрутов поездок на практику студентов: например, когда студенты выезжают на практику в различные пункты назначения) (руб.); C_2 – размер суточных (руб.) (в соответствии с Приказом Министерства науки, высшей школы и техниче-

ской политики РСФСР от 31.01.92г. №55 «О дополнительных мерах по социальной защите учащейся молодежи» (п.5), Письмом Министерства образования Российской Федерации №14-55-484 ин/15 от 03.08.2000г.); D_2 – количество дней практики (дн.); C_3 – стоимость проживания (руб.); D_3 – количество дней проживания (дн.); C_4 – стоимость проживания по договору с организацией, в которой проводится практика, либо с иной организацией, которая предоставляет жилье (руб.) (может быть принята равной сумме средств по соответствующему договору между образовательным учреждением и организацией, на базе которой проводится практика).

Норматив определяется прямым счетом из представленных учебными заведениями проектов бюджетной росписи на следующий год.

6.8.3.3. Расчеты нормативов расходов на приобретение периодической, учебной, нормативно-справочной литературы

Норматив рассчитывается по составляющим затратам на подписку периодических изданий и приобретение литературы для библиотек.

Норматив бюджетного финансирования затрат на обеспечение периодической литературой при реализации образовательно-профессиональной программы (ОПП) высшего и среднего профессионального образования (ВСПО) рассчитывается:

$$H_{пл} = \frac{N_{стl}}{N_{студ}} \sum_{i=1}^K C_i,$$

где $H_{пл}$ – норматив обеспечения периодической литературой одного обучающегося в год в рамках конкретной ОПП (руб./чел.год); C_i – цена одного журнала в комплекте i -й специальности (стоимость годовой подписки) (руб.); $N_{студ}$ – усредненное число студентов, пользующихся комплектом периодических изданий (чел.); $N_{стl}$ – фактическое количество студентов i -й специальности (чел.); K – количество учебных дисциплин ГОСа.

В расчете этого норматива используются следующие исходные данные:

а) перечень периодических изданий (отечественных и зарубежных), представленных в Государственном образовательном стандарте (ГОС) ВСПО, с указанием цен;

б) контингент пользователей в расчете на один комплект периодических изданий.

Норматив бюджетного финансирования обеспечения учебниками и учебными пособиями при реализации ОПП ВСПО рассчитывается:

$$H_{улит} = \frac{V_{общ} K \sum_{i=1}^N C_i}{V_{фед} T},$$

где $H_{улит}$ – норматив обеспечения учебной литературой одного обучающегося в год в рамках конкретной ОПП (руб./чел.год); $\sum_{i=1}^N C_i$ – це-

на комплекта учебников (C_i – цена i -го учебника или учебного пособия) (руб.); N – число учебных дисциплин ГОСа; K – критерий обеспеченности контингента учебной литературой (количество экземпляров на человека) по данным из приложения к лицензии на образовательную деятельность; T – нормативный срок обучения (годы); $V_{общ}$ – общая трудоемкость освоения ОПП (ч.); $V_{фед}$ – федеральная составляющая общей трудоемкости освоения ОПП (из государственных образовательных стандартов) (в ч.); $V_{общ}/V_{фед}$ – корректирующий сомножитель (обусловлен тем, что ряд дисциплин рабочего учебного плана определяется самим образовательным учреждением. Поэтому общая трудоемкость освоения ООП в общем случае превышает ее федеральную составляющую и требует соответствующего увеличения расходов на учебники и учебные пособия).

В расчете этого норматива используются следующие исходные данные:

а) перечень основной учебной литературы, представленной в примерных программах дисциплин (одна позиция на дисциплину), соответствующих ГОС ВСПО, с указанием цен;

б) нормативный срок реализации ОПП по ГОСу;

в) критерий обеспеченности обучающихся учебной литературой (количество экземпляров на человека) из приложения к лицензии.

Общие затраты на приобретение периодических изданий и учебной литературы определяются:

$$C_{вуз} = 1,15 (C_{улит} + C_{период}) N_{са.вуз},$$

где $N_{са.вуз}$ – общий по отрасли среднегодовой контингент студентов и аспирантов дневной формы обучения; 1,15 – поправочный коэффициент к затратам вузов на приобретение периодических изданий и литературы, не предусмотренных лицензией (актуализация).

$$C_{спуз} = 1,07 (C_{улит} + C_{период}) N_{са.спуз},$$

где $N_{са.спуз}$ – общий по отрасли среднегодовой контингент студентов дневной формы обучения спузов; 1,07 – поправочный коэффициент к затратам спузов на приобретение периодиче-

ских изданий и литературы, не предусмотренных лицензией (актуализация).

6.8.3.4. Расчет норматива представительских расходов

Норматив финансирования представительских расходов определяется по единому расчету для высших и средних профессиональных образовательных учреждений как сумма нормативов:

- на оплату питания в связи с приемом делегаций и обслуживанием протокольных мероприятий;

буфетного обслуживания во время переговоров;

- по мероприятиям культурной программы, культобслуживанию;

- бытового обслуживания;

- оплаты переводческих услуг;

- прочих представительских расходов, включая приобретение сувениров (памятных подарков для членов делегации и руководителей) в расчете на одного члена делегации в сутки (день).

Основанием для расчета является Постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.94г. №222, Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.99г. №110н «Об уточнении норм расходов на прием и обслуживание иностранных делегаций и отдельных лиц».

Этот норматив рассчитывается:

$$N_{предст} = \sum_{i=1}^n N_{общ} N_{делег} + N_{перевод} t_i + N_{суш} (N_{руки} + N_{делег}),$$

где $N_{предст}$ – норматив представительских расходов (руб.); $N_{общ}$ – общая норма представительских расходов на питание, буфетное, культурное и бытовое обслуживание в расчете на одного участника (руб.);

$$N_{общ} = N_{пит} + N_{буф} + N_{культ} + N_{бытпр},$$

где $N_{пит}$ – норма питания в сутки на человека, включая оплату завтрака, обеда, ужина, или питания другого аналогичного протокольного мероприятия, связанного с официальным приемом (руб.); $N_{буф}$ – норма буфетного обслуживания на одного участника переговоров (руб.); $N_{культ}$ – норма культобслуживания, культурной программы на одного участника в день (руб.); $N_{бытпр}$ – норма бытового обслуживания и прочих расходов на одного человека (руб.); $N_{делег}$ – число членов делегации, участников протокольного мероприятия (чел.); $N_{руки}$ – число руководителей делегации (чел.); T_i – время проведения протокольного мероприятия с участием переводчика

(ч.); p — количество плановых делегаций, протокольных мероприятий в год.

6.8.3.5. Расчеты нормативов других прочих текущих расходов

Другие виды расходов по данной статье (издательские и типографские расходы, повышение квалификации ППС, оплата лечения ППС, монтаж и наладка охранной и пожарной сигнализации) нормированию не поддаются, поскольку определяются конкретными условиями заключенных договоров, а также значительной региональной дифференциацией в ценах на указанные виды деятельности и услуги. Поэтому норматив условно принимается в размере 50% от суммы предыдущих составляющих кода 111040:

$$N_{др.вуз} = 0,5(N_{культ} + N_{практ} + N_{пл} + N_{улит} + N_{предст});$$

$$N_{др.спуз} = 0,5(N_{культ} + N_{практ} + N_{пл} + N_{улит} + N_{предст}).$$

Суммарный норматив финансирования по статье 111040 определяется как сумма расходов по видам нормативов:

$$N_{общ} = N_{культ} + N_{практ} + N_{пл} + N_{улит} + N_{предст} + N_{др}.$$

6.9. Расчеты нормативов стипендиального обеспечения и социальной поддержки

6.9.1. Расчеты нормативов стипендиального обеспечения (130320)

При расчете норматива учитываются все виды стипендиального обеспечения, предусмотренные действующим законодательством. В частности, кроме обычной, учитываются также специальные стипендии (Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации), стипендии в виде социальной поддержки отдельным категориям граждан (инвалидам, ветеранам, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей), районные коэффициенты, стипендии Президента Российской Федерации для обучающихся за рубежом студентов и аспирантов.

При расчете данного норматива используются следующие условные обозначения: РБ – расчетная база, установленная Федеральным законом Российской Федерации от 07.09.2000г. №122-ФЗ «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации»; T_p – темп роста бюджета по данному виду расходов на следующий год; $K_{инф}$ – коэффициент инфляции на следующий год; R – усредненный районный коэффициент (уточнен по изменениям районных коэффициентов и принят в размере 1,22).

Норматив (руб.) разработан исходя из положений законодательных и нормативных актов:

- от 06.08.96г. №125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»;
- от 13.01.96г. №12-ФЗ «Об образовании»;
- от 21.12.96г. №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- от 19.02.93г. №4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»;
- Указа Президента Российской Федерации от 12.04.93г. №443 «О неотложных мерах государственной поддержки студентов и аспирантов образовательных учреждений высшего профессионального образования»;
- Указа Президента Российской Федерации от 23.06.95г. №628 «Об установлении специальных стипендий студентам государственных образовательных учреждений профессионального образования из числа лиц, предусмотренных Федеральным законом «О ветеранах»»;
- Постановления Правительства Российской Федерации от 06.04.95г. №309 «Об учреждении специальных государственных стипендий Правительства Российской Федерации для аспирантов и студентов государственных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования»;
- Распоряжения Президента Российской Федерации от 06.09.93г. №613-рп.

Общий норматив для вузов определяется:

$$H_{\text{ст}} = 12K_{\text{инф}} T_p (S_{1\text{вуз}} + S_{2\text{вуз}} + S_{3\text{вуз}} + S_4 + S_5 + S_{6\text{вуз}}) + S_7,$$

где $S_{1\text{вуз}}$ – месячный стипендиальный фонд вузов:

$$S_{1\text{вуз}} = 2 * \text{РБ} * N * R,$$

N – среднегодовой контингент студентов вузов дневной формы обучения (сводные данные по форме бухгалтерской отчетности 3-2) (чел.);

$S_{2\text{вуз}}$ – фонд на оказание помощи нуждающимся студентам в размере 5 процентов стипендиального фонда:

$$S_{2\text{вуз}} = 0,05 * S_1;$$

$S_{3\text{вуз}}$ – фонд на дополнительное стипендиальное обеспечение инвалидов 1-й и 2-й групп, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – студентов вузов:

$$S_{3\text{вуз}} = 0,5 * 2 * \text{РБ} * N_{\text{и}} * R = \text{РБ} * N_{\text{и}} * R;$$

$N_{\text{и}}$ – среднегодовая численность инвалидов 1-й и 2-й групп, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – студентов вузов (по данным проектов бюджетной росписи, пред-

ставляемых образовательными учреждениями) (чел.);

S_4 – месячный стипендиальный фонд аспирантов:

$$S_4 = 5 * \text{РБ} * A * R,$$

A – численность аспирантов (данные по статистической форме 1-НК) (чел.).

Месячный стипендиальный фонд докторантов S_5 рассчитывается

$$S_5 = 10 * \text{РБ} * D * R,$$

D – численность докторантов (данные по статистической форме 1-НК) (чел.).

Фонд специальных стипендиатов определяется:

$$S_{6\text{вуз}} = S_{61} + S_{62} + S_{63} + S_{64} + S_{65},$$

где S_{61} – фонд правительственных стипендий для аспирантов:

$$S_{61} = 300 * 8 * \text{РБ} * R = 2400 * \text{РБ} * R;$$

S_{62} – фонд правительственных стипендий для студентов вузов:

$$S_{62} = 1200 * 3 * \text{РБ} * R = 3600 * \text{РБ} * R;$$

S_{63} – фонд стипендий Президента для аспирантов, обучающихся в Российской Федерации:

$$S_{63} = 300 * 5 * \text{РБ} * R = 1500 * \text{РБ} * R;$$

S_{64} – фонд стипендий Президента для студентов вузов, обучающихся в Российской Федерации:

$$S_{64} = 700 * 4 * \text{РБ} * R = 2800 * \text{РБ} * R;$$

S_{65} – фонд социальной защиты лиц, предусмотренных Федеральным законом «О ветеранах»:

$$S_{65} = 2 * \text{РБ} * N_{\text{в}} * R;$$

$N_{\text{в}}$ – численность ветеранов, обучающихся в вузах (из проектов бюджетной росписи, представляемых учебными заведениями) (чел.);

S_7 – фонд стипендий Президента для студентов и аспирантов, обучающихся за рубежом:

$$S_7 = 20000000 * 1 \text{ у.е.},$$

где 1 у.е. – рублевый эквивалент 1 доллара США по курсу, определенному в прогнозе экономического и социального развития.

Общий норматив для спузов определяется:

$$H_{\text{ст.спуз}} = 12 T_p K_{\text{инф}} (S_{1\text{спуз}} + S_{2\text{спуз}} + S_{3\text{спуз}} + S_{6\text{спуз}}),$$

где $S_{1\text{спуз}}$ – месячный стипендиальный фонд студентов спузов:

$$S_{1\text{спуз}} = 0,7 * \text{РБ} * N * R,$$

$S_{2\text{спуз}}$ – фонд на оказание помощи нуждающимся студентам

$$S_{2\text{спуз}} = 0,05 * S_{1\text{спуз}},$$

где N – среднегодовая численность студентов очной формы обучения спузов (из бухгалтерской отчетности по форме №3-2) (чел.);

$S_{3\text{спуз}}$ – дополнительное стипендиальное обеспечение инвалидов 1-й и 2-й групп, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – студентов спузов:

$$S_{3\text{спуз}} = 0,5 * РБ * N_{\text{н}} * R,$$

где $N_{\text{н}}$ – среднегодовая численность инвалидов 1-й и 2-й групп, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – студентов спузов (из проектов бюджетной росписи, представляемых учебными заведениями) (чел.);

$S_{6\text{спуз}}$ – фонд специальных стипендий:

$$S_{6\text{спуз}} = S_{62} + S_{66},$$

где S_{62} – фонд правительственных стипендий для студентов спузов:

$$S_{62} = 500 * 2 * РБ * R = 1000 * РБ * R;$$

S_{66} – фонд социальной защиты лиц, предусмотренных Федеральным законом «О ветеранах»:

$$S_{66} = 2 * РБ * N_{\text{в}} * R;$$

$N_{\text{в}}$ – численность ветеранов, обучающихся в спузах (из проектов бюджетной росписи, представляемых учебными заведениями) (чел.).

6.9.2. Расчеты нормативов прочих трансфертов населению (130330)

При расчете данного норматива используются следующие условные обозначения: $РБ$ – расчетная база, установленная Федеральным законом Российской Федерации от 07.08.2000г. №122-ФЗ «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации»; T_p – темп роста бюджета по данному виду расходов на следующий год; $K_{\text{инф}}$ – коэффициент инфляции на следующий год; R – усредненный районный коэффициент (коэффициент уточнен по изменениям районных коэффициентов, принят в размере 1,22).

Норматив (руб.) разработан исходя из положений законодательных и нормативных актов:

– от 06.08.96г. №125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», от 13.01.96г. №12-ФЗ «Об образовании»;

– от 21.12.96г. №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

– от 01.08.96г. №107-ФЗ «О компенсационных выплатах на питание обучающихся в государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования»;

– от 07.08.00г. №122-ФЗ «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации»;

– от 19.02.93г. №4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»;

Постановление Правительства РФ от 20.06.92г. №409 «О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Общий норматив финансирования для вузов определяется:

$$H_{\text{тр вуз}} = T_p K_{\text{инф}} (P_1 + P_2 + P_3 + P_4 + P_5 + P_6),$$

где P_1 – средства на приобретение научной литературы докторантам и аспирантам:

$$P_1 = 2 * (S_4 + S_5) -$$

S_4, S_5 – месячный стипендиальный фонд аспирантов и докторантов соответственно, определяемый при расчете нормативов финансирования по коду 130320;

P_2 – средства на компенсацию приобретения книгоиздательской продукции ППС

$$P_2 = 1,5 * РБ * N_{\text{сп.ппс}} * 12 = 18 * РБ * N_{\text{сп.ппс}},$$

$N_{\text{сп.ппс}}$ – среднегодовая численность ППС вузов (сводные данные по форме №3-2) (чел.);

P_3 – фонд на проезд студентам и аспирантам очной формы обучения:

$$P_3 = 2C_{\text{п}}N + 2C_{\text{а}}N_{\text{ин}}K_{\text{к.с}} + 2C_{\text{п}}N_{\text{ин}}(1 - K_{\text{к.с}}) + 2C_{\text{а}}N_{\text{с}}K_{\text{к.с}} + 2C_{\text{п}}N_{\text{с}}(1 - K_{\text{к.с}}),$$

где N – среднегодовая численность студентов очной формы обучения (сводные данные из форм бухгалтерской отчетности №3-2) (чел.); $C_{\text{п}}$ – средняя стоимость проезда в плацкартном вагоне пассажирского поезда на расстояние до 300 км (по данным Министерства путей сообщения Российской Федерации); $N_{\text{ин}}$ – численность иногородних студентов и аспирантов (определяется по количеству мест в общежитиях по данной формы бухгалтерского отчета 3-2) (чел.); $K_{\text{к.с}}$ – коэффициент, рассчитанный прямым счетом (может быть принят равным 0,2 с учетом доли студентов и аспирантов, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним

местностям в Сибири и на Дальнем Востоке, в общем контингенте иногородних студентов и аспирантов); C_a – средняя стоимость перелета экономическим классом на расстояние до 1500 км (по данным трансактентств); N_c – количество обучающихся в вузах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (из проекта бюджетной росписи на следующий год) (чел.);

P_4 – средства компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работникам вузов, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (из расчета одной поездки семьи туда и обратно один раз в два года):

$$P_4 = 2(C_a N_p N_{сем} + C_{баг} N_p) / 2 = C_a N_p N_{сем} + C_{баг} N_p,$$

где N_p – среднегодовая численность работников, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (определяется по данным формы бухгалтерского отчета 3-2 по группе вузов соответствующих регионов) (чел.); $N_{сем}$ – усредненная численность семьи (принимается равной 3 чел.) (чел.); $C_{баг}$ – стоимость провоза багажа весом 30 кг на расстояние 1500 км (по данным трансактентств);

P_5 – средства социальной защиты студентов вузов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

$$P_5 = P_{51} + P_{52} + P_{53} + P_{54},$$

P_{51} – ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей:

$$P_{51} = 3 \cdot 1,5 \cdot 2 \cdot PБ \cdot N_c \cdot R = 9 \cdot PБ \cdot N_c \cdot R,$$

P_{52} – единовременное денежное пособие по окончанию образовательного учреждения (из расчета усредненного срока обучения 5 лет):

$$P_{52} = 5 \cdot PБ / 5 \cdot N_c = PБ \cdot N_c,$$

P_{53} – ежегодное пособие до окончания образовательного учреждения:

$$P_{53} = 2 \cdot 1,5 \cdot PБ \cdot N_c \cdot R = 3 \cdot PБ \cdot N_c \cdot R,$$

P_{54} – средства на обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем, питанием:

$$P_{54} = N_c \cdot C_{с.о.},$$

где $C_{с.о.}$ – норматив обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем, питанием на 1 чел. (среднестатистические цены справочников Госкомстата России) (в натуральном выражении);

P_6 – фонд дотации на питание студентам и аспирантам:

$$P_6 = 2 \text{руб.} \cdot 365 \text{дн.} \cdot (N + A),$$

N – среднегодовая численность студентов очной формы обучения (из сводных данных бухгалтерской отчетности №3-2) (чел.); A – численность аспирантов (данные из статистической отчетности по форме №1-НК) (чел.).

Общий норматив для спузов ($H_{тр. спуз}$) определяется:

$$H_{тр. спуз} = T_p K_{инф} (P_2 + P_4 + P_5 + P_6),$$

где P_2 – средства на компенсацию приобретения книгоиздательской продукции ПП:

$$P_2 = PБ \cdot N_{тр. пп} \cdot 12.$$

$N_{тр. пп}$ – среднегодовая численность ПП спузов (сводные данные по форме бухгалтерского отчета 3-2) (чел.);

P_4 – средства компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работникам спузов, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях:

$$P_4 = C_a \cdot N_p \cdot N_{сем} + C_{баг} \cdot N_p,$$

C_a – средняя стоимость перелета экономическим классом на расстояние до 1500 км (по данным трансактентств); N_p – среднегодовая численность работников, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (по данным штатного расписания и численности ПП, рассчитанной по настоящей методике по статье 110110) (чел.); $N_{сем}$ – усредненная численность семьи (принимается равной 3 чел.) (чел.); $C_{баг}$ – стоимость провоза багажа весом до 30 кг на расстояние до 1500 км (по данным трансактентств);

P_5 – средства социальной защиты студентов вузов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

$$P_5 = P_{51} + P_{52} + P_{53} + P_{54},$$

P_{51} – ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей:

$$P_{51} = 3 \cdot 1,5 \cdot PБ \cdot N_c \cdot R = 4,5 \cdot PБ \cdot N_c \cdot R;$$

N_c – численность обучающихся в спузах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (из данных проекта бюджетной росписи на следующий год) (чел.);

P_{52} – единовременное денежное пособие по окончании образовательного учреждения (из расчета усредненного срока обучения 4 года):

$$P_{52} = 5 \cdot PБ / 4 \cdot N_c = 1,25 \cdot PБ \cdot N_c;$$

P_{53} – ежегодное пособие до окончания образовательного учреждения:

$$P_{33}=1,5 \cdot PБ \cdot N_c \cdot R;$$

P_{34} – средства на обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем, питанием

$$P_{34}=N_c \cdot C_{co};$$

C_{co} – норматив обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем, питанием на одного человека (определяется по среднестатистическим ценам справочников Госкомстата России);

P_6 – фонд дотации на питание студентов спузов

$$P_6=1,5 \text{руб.} \cdot 250 \text{дн.} \cdot N.$$

6.10. Расчеты нормативов капитальных вложений в основные фонды (240000)

6.10.1. Расчет норматива на приобретение производственного оборудования и предметов длительного пользования для государственных учреждений (240120)

Норматив финансирования по данной статье устанавливается по единой формуле для высших и средних профессиональных образовательных учреждений:

$$N_{bo} = C_{об1} \cdot K_{из},$$

где $C_{об1}$ – балансовая стоимость машин, оборудования, передаточных устройств и других видов основных средств, за исключением зданий, сооружений, библиотечного фонда, рабочего и продуктивного скота (по данным из формы №5 бухгалтерской отчетности); $K_{из}$ – коэффициент износа (принимается равным 0,15 исходя из предполагаемого в течение четырех лет физического устаревания учебно-лабораторного оборудования, физического и морального износа вычислительной техники и программного обеспечения в соответствии с Письмом Минэкономики России №М13-32/6-51 от 17.01.2000г. «О применении механизма ускоренной амортизации на персональные компьютеры», Постановлением Правительства РФ от 19.08.94г. №967 «Об исполнении механизма ускоренной амортизации и переоценки основных фондов».

6.10.2. Расчет норматива расходов на капитальный ремонт жилого фонда (240310)

Норматив расходов по данной статье устанавливается по единому расчету для высших и средних профессиональных учебных заведений:

$$N_{жф} = C_{жзд} K_{из1} K_{пов},$$

где $C_{жзд}$ – балансовая стоимость зданий (по данным формы №5 бухгалтерской отчетности); $K_{из1}$ – коэффициент износа жилых зданий (принимается равным 0,007 согласно Постановлению

СМ СССР от 22.10.90г. №1072 «Об единых нормах амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов народного хозяйства СССР»); $K_{пов}$ – повышающий коэффициент, принятый равным 5, учитывающий ветхость, сильный износ, большой срок службы зданий.

6.10.3. Расчет норматива расходов на капитальный ремонт объектов производственного назначения, исключая капитальный ремонт жилого фонда (240330)

Норматив финансирования по данной статье устанавливается по единому расчету для высших и средних профессиональных образовательных учреждений:

$$N_{нф} = (C_{зд} - C_{жзд}) K_{из2} K_{пов},$$

где $C_{зд}$ – балансовая стоимость зданий (по данным формы №5 бухгалтерской отчетности); $C_{жзд}$ – балансовая стоимость жилых зданий (по данным формы №5 бухгалтерской отчетности); $K_{из2}$ – коэффициент износа зданий нежилого фонда (принимается равным 0,01 согласно Постановлению СМ СССР от 22.10.90г. №1072 «Об единых нормах амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов народного хозяйства СССР»); $K_{пов}$ – повышающий коэффициент (принят равным 5 в связи с ветхостью, сильным износом и значительным сроком службы зданий. Более 40 процентов зданий построены в XIX веке).

6.10.4. Расчет норматива расходов на прочий капитальный ремонт (240350)

Норматив финансирования устанавливается по единому расчету для высших и средних профессиональных образовательных учреждений:

$$N_{пкр} = C_{тр} K_{ит},$$

где $C_{тр}$ – балансовая стоимость автотранспортных средств, машин и оборудования (по данным формы №5 бухгалтерской отчетности); $K_{ит}$ – коэффициент износа (принимается равным 0,1 исходя из средних норм износа транспортных средств, машин и оборудования, установленных в соответствии с Постановлением СМ СССР от 22.10.90г. №1072 «Об единых нормах амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов народного хозяйства СССР»).

6.11. Расчеты сводного норматива и норматива финансирования на одного студента

Норматив финансирования для вузов устанавливается по каждому коду экономической

классификации как сумма нормативов, относящихся к вузу.

Норматив финансирования для спузов определен по каждому виду экономической классификации как сумма нормативов финансирования, относящихся к спузам.

Норматив финансирования на одного студента в год рассчитывается как сумма нормативов финансирования для вузов и спузов, деленная на соответствующий среднегодовой приведенный коэффициент студентов.

7. Рекомендации по реализации методики расчетов нормативов и совершенствованию методической базы

Методика предназначена для использования специалистами Минфина России, Минэкономразвития России, Минтруда России, Минобробразования России, отраслевых министерств и ведомств, органов управления образованием субъектов Российской Федерации, образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования в расчетах общей потребности системы высшего и среднего профессионального образования в бюджетных средствах.

В соответствии с Методикой осуществляются расчеты, связанные с:

- разработкой проектов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в части расходов на финансирование учреждений высшего и среднего профессионального образования;
- разработкой проектов смет учреждениями высшего и среднего профессионального образования;
- определением потребности в бюджетных средствах по отдельным статьям или направлениям расходов.

Методика может использоваться в качестве примерной для расчетов, связанных с разработкой смет расходов внебюджетных средств.

В формулы расчетов не включены усредненные показатели и оценки, учитывающие в полном объеме специфику образовательных учреждений и относящиеся к различным областям знаний (технических, гуманитарных, медицинских и т.д.), что может привести к некоторому занижению расчетной потребности в финансировании.

Методикой также не предусмотрены расчеты потребности в средствах для развития образовательных учреждений. Она ориентирована на проведение расчетов нормативов текущего финансирования, то есть потребности в средствах

только для обеспечения функционирования образовательных учреждений.

В связи с этим представляется необходимым провести апробацию Методики в течение одного года, по результатам которой внести необходимые изменения и дополнения, а также обеспечить постоянное сопровождение предложенной Методики, обусловленное вносимыми в нормативно-правовую базу финансирования изменениями.

В плане совершенствования методической базы необходимо подготовить сборник нормативно-правовых документов, на которых основаны положения Методики.

Кроме того, последующей разработке подлежат методы расчета ряда натуральных показателей нормативов финансирования расходов на командировки для образовательных учреждений, материального обеспечения общежитий, транспортного, медицинского и хозяйственно-бытового обеспечения.

8. Мероприятия по реализации методики расчета нормативов финансирования учреждений высшего и среднего профессионального образования

Успешная реализация разработанной методики, повышение степени обоснованности нормативов финансирования связана с совершенствованием правовой базы высшего и среднего профессионального образования, учета исполнения нормативов финансирования, эффективной реализацией комплекса организационных мероприятий.

8.1. Мероприятия по совершенствованию правовой базы высшего и среднего профессионального образования

8.1.1. Министерству образования РФ, руководствуясь п.5 Федерального закона Российской Федерации от 07.08.2000г. №122-ФЗ «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации», внести предложения по приведению в соответствие данному закону следующих нормативных правовых актов:

- Указа Президента Российской Федерации от 12.04.93г. №443 «О неотложных мерах государственной поддержки студентов и аспирантов образовательных учреждений высшего профессионального образования»;
- Указа Президента Российской Федерации от 23.06.95г. №628 «Об установлении специальных стипендий студентам государственных образовательных учреждений профессионального

образования из числа лиц, предусмотренных Федеральным законом «О ветеранах»;

– Постановления Правительства Российской Федерации от 06.04.95г. №309 «Об учреждении специальных государственных стипендий Правительства Российской Федерации для аспирантов и студентов государственных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования»;

– Постановления Правительства Российской Федерации от 20.06.92г. №409 «О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

– Распоряжения Президента Российской Федерации от 06.09.93г. №613-рп.

8.1.2. Министерству образования РФ по согласованию с Минфином РФ дать разъяснения по применению ст.16 п.3 Федерального закона Российской Федерации от 22.08.96 № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» в части оплаты проезда студентов и аспирантов железнодорожным, автобусным и авиационным транспортом: распространяется ли право бесплатного проезда на зарубежные поездки, имеются ли ограничения при проезде по территории Российской Федерации.

8.1.3. Министерству образования в случае утверждения Методики расчета нормативов финансирования учреждений высшего и среднего профессионального образования с целью уточнения потребных объемов финансирования внести в Госкомстат РФ предложения по изменению формы №3-НК в части предоставления дополнительной информации о количестве деканов и их заместителей, количестве студентов – инвалидов 1-й и 2-й групп, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ветеранов, на которых распространяются льготы, предусмотренные Федеральным законом от 12.01.95г. №5-ФЗ «О ветеранах».

8.2. Мероприятия по совершенствованию учета исполнения нормативов финансирования

8.2.1. Для повышения обоснованности расчета норматива финансовых затрат по оплате теплоэнергии для отопления и технологических

нужд провести однократное ведомственное статистическое наблюдение, по результатам которого определить и утвердить коэффициент учета использования тепловой энергии для технологических нужд.

8.2.2. Для повышения обоснованности расчета норматива финансовых затрат по оплате электроэнергии для отопления и технологических нужд провести однократное ведомственное статистическое наблюдение, по результатам которого определить и утвердить коэффициент учета использования электроэнергии для технологических нужд.

8.2.3. Для повышения обоснованности расчета норматива финансовых затрат на содержание автотранспорта разработать и утвердить ведомственный норматив среднегодового пробега единицы автотранспортных средств.

8.3. Организационные мероприятия

8.3.1. Для подготовки бюджетной заявки на 2002 год провести пробные расчеты нормативов финансирования по предложенной Методике в вузах и спузах разного профиля, провести сравнительный анализ с нормативами, определенными на основе применяемых в настоящее время методик.

8.3.2. По результатам апробации Методики по Министерству образования в целом провести сравнительный анализ потребности в финансировании, определенной по предложенной Методике, с данными, получаемыми из сложившейся в настоящее время практики.

8.3.3. Обеспечить информирование вузов и спузов по вопросам применения Методики, а также анализ и обобщение предложений по ее доработке и уточнению.

8.3.4. Провести семинары в регионах для руководителей и специалистов финансовых и экономических служб вузов и спузов по вопросам применения Методики.

8.3.5. Разработать систему распределения бюджетных средств, базирующуюся на настоящей Методике расчета нормативов финансирования образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования.